

ПРИМЉЕНО: 24 FEB 2022			
Орг. јед.	Бр. сл.	Прилог	Врлоност
400	102/2021-05/8		9

Република Србија
НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ
КАБИНЕТ
Број:0012-4049-2/2021
Датум: 23.02.2022. године
Београд, Краља Милутина бр.8

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

Београд
Макензијева бр.41

Предмет: достава одазивног извештаја

Поштована/и,

Државна ревизорска институција је дана 26.11.2021. године Националној служби за запошљавање доставила Извештај о ревизији правилности пословања Националне службе за запошљавање, Крагујевац, у делу који се односи на област јавних набавки у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године број: 400-102/2021-05/8 од 22. новембра 2021. године.

Сагласно члану 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр.101/05,54/07, 36/10 и 44/18 - др. закон), одређен је рок од 90 дана за подношење извештаја о отклањању откривених неправилности (одазивни извештај).

Национална служба за запошљавање, у складу са наведеним, Државној ревизорској институцији, доставља извештај о отклањању откривених неправилности, (одазивни извештај са прилозима), односно План активности на отклањању неправилности утврђених приликом спровођења ревизије правилности пословања Националне службе за запошљавање, у делу који се односи на област јавних набавки, а све у оквиру рока одређеног за подношење наведеног извештаја.

С поштовањем,

Директор
Зоран Мартинковић

Прилог:

- Одазивни извештај и
- пратећи прилози уз одазивни извештај на USB flash.

Република Србија
НАЦИОНАЛНА СЛУЖБА ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ
КАБИНЕТ
Број:0012-4049-2/2021
Датум: 23.02.2022. године
Београд, Краља Милутина бр.8

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Национална служба за запошљавање, Крагујевац, подноси

**Извештај о отклањању неправилности откривених у ревизији
правилности пословања
Националне службе за запошљавање, Крагујевац,
у делу који се односи на област јавних набавки
у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године**

Број и датум извештаја о ревизији: 400-102/2021-05/8, од 22. новембра 2021. године

Неправилности које су обухваћене налазима из Извештаја о ревизији правилности пословања, а који могу бити садржани у делу извештаја *Закључци и налази* или у *Прилогу* извештаја, и мере исправљања:

I

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана, нису утврђене.

II

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Неправилност	Опис мере исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
1	Национална служба није за четири поступка јавне набавке, из одабраног узорка, обезбедила писани траг да је истраживање тржишта вршено непосредно пре покретања поступка јавне набавке, како би процењена вредност била валидна у време покретања поступка, што није у складу са одредбом члана 64 став 3 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године и члана 12 Правилника о ближем уређењу поступка јавне набавке.	По пријему Извештаја о ревизији правилности пословања, пре покретања преосталих поступака јавних набавки које су биле предвиђене Планом набавки за 2021. годину, вршено је истраживање тржишта, у складу са чланом 89 Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 91/2019), што је и документовано. Исто ће наставити да се чини и приликом спровођења поступака јавних набавки које су предвиђене за ову и наредне године, посебно имајући у виду четири поступка јавне набавке који су обухваћени наведеном неправилношћу. Након доношења Плана набавки за 2022. годину, 17. фебруара 2022. године, уз информацију о доношењу Плана набавки, секторима надлежним за покретање јавних набавки и извршење уговора, је достављено упутство које у једном делу садржи детаљне информације у вези са поступком истраживања тржишта у фази непосредно пре покретања поступка јавне набавке, и документовања истог.	Директори сектора надлежних за покретање јавних набавки Начелник Одељења за јавне набавке у Сектору за материјалне ресурсе Директор Сектора за материјалне ресурсе	Четврти квартал 2022. године.
2	У 21 узоркованом поступку јавних набавки, нису сви чланови комисија за јавне набавке потписали изјаве о одсуству сукоба интереса у поступцима које спроводе, што није у складу са одредбом члана 54 став 10 Закона о јавним набавкама, који се примењивао до 30. јуна 2020. године.	По пријему Извештаја о ревизији правилности пословања, током спровођења преосталих поступака јавних набавки које су биле предвиђене Планом набавки за 2021. годину, сви чланови комисија за јавне набавке потписали су изјаве о одсуству сукоба интереса у поступцима које спроводе, у складу са чланом 50 Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 91/2019). Исто ће наставити да чине и приликом спровођења поступака јавних набавки које су предвиђене за ову и наредне године.	Чланови комисија за јавне набавке, односно лица која спроводе поступке јавних набавки Службеник за јавне набавке, односно друго лице ангажовано на пословима јавних набавки, које води поступак јавне набавке Начелник Одељења за јавне набавке у Сектору за материјалне ресурсе Директор Сектора за материјалне ресурсе	Предузимање мере исправљања је извршено.

3	Национална служба је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке радова на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката НСЗ за 2019. годину процењене вредности 192,15 милиона динара без ПДВ-а (230,59 милиона динара са ПДВ-ом) одредила додатне услове којима се ограничава конкуренција и нарушава једнакост понуђача, што није у складу одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.	Неправилност је дефинисана на основу чињенице да је конкурсном документацијом за предметну јавну набавку захтеван пословни капацитет да је понуђач изводио радове на основу једног уговора за једног наручиоца или инвеститора, на најмање 35 различитих објеката, чиме је ограничена конкуренција међу понуђачима, односно искључена могућност учествовања у поступку јавне набавке оних понуђача који су радове изводили по основу више уговора за једног наручиоца на више локација. С обзиром да је реч о јавној набавци која се понавља сваке године, сходно текућим потребама наручиоца, у првој следећој јавној набавци радова на капиталном (инвестиционом) и текућем одржавању зграда и објеката НСЗ, која је планирана за други квартал 2022. године, спорни услов ће бити дефинисан на тај начин да се као валидна референца прихватају и радови које су понуђачи изводили по основу више уговора за једног наручиоца на више локација.	Чланови комисије за јавне набавке Начелник Одељења за управљање имовином у Сектору за материјалне ресурсе Начелник Одељења за јавне набавке у Сектору за материјалне ресурсе Директор Сектора за материјалне ресурсе	Други квартал 2022. године
4	Национална служба је конкурсном документацијом у поступку јавне набавке фиксних телефона и телефонских централа за 2019. годину, одредила додатни услов да понуђач мора бити овлашћен од стране произвођача и за одржавање опреме коју нуди, који није у директној вези са предметом набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године, с обзиром да одржавање фиксних телефона и телефонских централа није предмет ове набавке, као и да је моделом уговора предвиђена обавеза понуђача да у гарантном року обезбеде квалитет, функционалност и исправност предметних добара.	С обзиром да НСЗ сваке године спроводи набавке разноврсне опреме (телефонска и телекомуникациона опрема, рачунарска опрема, опрема за техничко обезбеђење, канцеларијска опрема и намештај, итд), сходно текућим потребама, у свим наредним јавним набавкама опреме, које за предмет немају и одржавање исте, и уколико уговором буде предвиђена обавеза одржавања, у критеријумима за квалитативни избор привредног субјекта, неће се захтевати да понуђач мора бити овлашћен и за одржавање предметне опреме.	Директори сектора надлежних за покретање јавних набавки Начелник Одељења за јавне набавке у Сектору за материјалне ресурсе Директор Сектора за материјалне ресурсе	Четврти квартал 2022. године
5	Национална служба је конкурсном документацијом, у 20 поступака јавних набавки, као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке	Новим Законом о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 91/2019), који је почео да се примењује од 01. јула 2020. године, и то чланом 111, став 1, тачка 3), прописано је следеће: <i>"Наручилац је дужан да искључи привредног субјекта из</i>	Директори сектора надлежних за покретање јавних набавки	Четврти квартал 2022. године

	одредила стандарде пословања ИСО 14001 (систем управљања животном средином) и ОХСАС 18001 (систем управљања заштитом здравља и безбедношћу на раду), који се тичу поштовања важећих прописа о заштити на раду и заштити животне средине, а произилазе из обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке, који су утврђени одредбом члана 75 став 2 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.	<i>поступка јавне набавке ако: утврди да је привредни субјект у периоду од претходне две године од дана истека рока за подношење понуда, односно пријава, повредио обавезе у области заштите животне средине, социјалног и радног права, укључујући колективне уговоре, а нарочито обавезу исплате уговорене зараде или других обавезних исплата, укључујући и обавезе у складу с одредбама међународних конвенција које су наведене у Прилогу 8. овог закона".</i> Значи да је новим ЗЈН дефинисан основ за искључење који се односи на повреду обавеза у области заштите животне средине, али не и онај који се односи на безбедност и здравље на раду, као што је у старом ЗЈН био случај. По пријему Извештаја о ревизији правилности пословања, од 16 преосталих поступака јавних набавки предвиђених Планом набавки за 2021. годину, у склопу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, стандард ИСО 18001, односно 45001, као и стандард 14001 захтеван је само у поступцима јавних набавки где је то било неопходно и оправдано са аспекта предмета јавне набавке, односно где обавезе прописане наведеним стандардима превазилазе законске обавезе из исте области. И у свим будућим поступцима јавних набавки, наведени стандарди ће се селективно и опрезно захтевати, као елеменат критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, само у ситуацији када је то у логичкој вези са предметом јавне набавке, када постоји довољан број понуђача на тржишту који тај услов могу испунити и када обавезе прописане наведеним стандардима превазилазе законске обавезе из исте области.	Чланови комисија за јавне набавке, односно лица која спроводе поступке јавних набавки Начелник Одељења за јавне набавке у Сектору за материјалне ресурсе Директор Сектора за материјалне ресурсе	
6	Национална служба је конкурсном документацијом одредила стандард пословања ИСО 22301 (управљање континуитетом пословања) као додатни услов за учешће у поступцима јавних набавки, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.	По пријему Извештаја о ревизији правилности пословања, од 16 преосталих поступака јавних набавки предвиђених Планом набавки за 2021. годину, у склопу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, стандард ИСО 22301, захтеван је у само 1 поступку јавне набавке, и то у поступку јавне набавке где је то било неопходно и оправдано са аспекта предмета јавне набавке. И у свим будућим поступцима јавних набавки, наведени стандард ће се селективно и опрезно захтевати, као елеменат критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, само у ситуацији када је то у логичкој вези са предметом јавне набавке и када постоји довољан број понуђача на тржишту који тај услов могу испунити.	Директори сектора надлежних за покретање јавних набавки Чланови комисија за јавне набавке, односно лица која спроводе поступке јавних набавки Начелник Одељења за јавне набавке у Сектору за материјалне ресурсе Директор Сектора за материјалне ресурсе	Четврти квартал 2022. године

7	Национална служба је конкурсном документацијом одредила стандард пословања ИСО 27001 (систем менаџмента заштите и безбедности информација), као додатни услов за учешће у поступцима јавних набавки, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.	По пријему Извештаја о ревизији правилности пословања, од 16 преосталих поступака јавних набавки предвиђених Планом набавки за 2021. годину, у склопу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, стандард ИСО 27001, захтеван је у само 2 поступка јавне набавке, и то у поступцима јавних набавки где је то било неопходно и оправдано са аспекта предмета јавне набавке. И у свим будућим поступцима јавних набавки, наведени стандард ће се селективно и опрезно захтевати, као елеменат критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, само у ситуацији када је то у логичкој вези са предметом јавне набавке и када постоји довољан број понуђача на тржишту који тај услов могу испунити.	Директори сектора надлежних за покретање јавних набавки Чланови комисија за јавне набавке, односно лица која спроводе поступке јавних набавки Начелник Одељења за јавне набавке у Сектору за материјалне ресурсе Директор Сектора за материјалне ресурсе	Четврти квартал 2022. године
8	Национална служба је конкурсном документацијом одредила стандард пословања ИСО 50001 (управљање енергијом) као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, који није у логичкој вези са предметом јавне набавке, што није у складу са одредбом члана 76 став 6 Закона о јавним набавкама, који је био у примени до 30. јуна 2020. године.	По пријему Извештаја о ревизији правилности пословања, од 16 преосталих поступака јавних набавки предвиђених Планом набавки за 2021. годину, у склопу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, стандард ИСО 50001, захтеван је у само 1 поступку јавне набавке, и то у поступку јавне набавке где је то било неопходно и оправдано са аспекта предмета јавне набавке. И у свим будућим поступцима јавних набавки, наведени стандард ће се селективно и опрезно захтевати, као елеменат критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, само у ситуацији када је то у логичкој вези са предметом јавне набавке и када постоји довољан број понуђача на тржишту који тај услов могу испунити.	Директори сектора надлежних за покретање јавних набавки Чланови комисија за јавне набавке, односно лица која спроводе поступке јавних набавки Начелник Одељења за јавне набавке у Сектору за материјалне ресурсе Директор Сектора за материјалне ресурсе	Четврти квартал 2022. године
9	Национална служба није наплатила уговорну казну у износу од 1,44 милиона динара за кашњење у испоруци добара, што није у складу са одредбама члана 4 Уговора о набавци штампача.	Након доношења Плана набавки за 2022. годину, 17. фебруара 2022. године, уз информацију о доношењу Плана набавки, секторима надлежним за покретање јавних набавки и извршење уговора, достављено је упутство које у једном делу садржи детаљне инструкције у вези са поступком извршења уговора, са посебним акцентом на праћење извршења уговорених обавеза у вези са поштовањем рокова испоруке/извршења/извођења, и применом одговарајућих санкција.	Директори сектора надлежних за покретање јавних набавки Начелник Одељења за јавне набавке у Сектору за материјалне ресурсе Директор Сектора за материјалне ресурсе	Предузимање мере исправљања је извршено.

Докази који се прилажу уз овај извештај да ће мере исправљања бити предузете:

- За неправилност под редним бројем 1: документација о истраживању тржишта за јавне набавке спроведене по пријему Извештаја о ревизији правилности пословања, које су биле предвиђене Планом набавки за 2021. годину; упутство које у једном делу садржи детаљне информације у вези са поступком истраживања тржишта у фази непосредно пре покретања поступка јавне набавке, и документовања истог, достављено секторима надлежним за покретање јавних набавки и извршење уговора након доншења Плана набавки за 2022. годину
- За неправилност под редним бројем 2: изјаве о одсуству сукоба интереса, потписане у складу са чланом 50 Закона о јавним набавкама ("Сл. гласник РС" бр. 91/2019), од стране свих чланова комисија за јавне набавке, током спровођења преосталих поступака јавних набавки које су биле предвиђене Планом набавки за 2021. годину, по пријему Извештаја о ревизији правилности пословања
- За неправилност под редним бројем од 3 до 8: доказе о отклањању неправилности доставићемо након истека рока за предузимање мера
- За неправилност под редним бројем 9: упутство које у једном делу садржи детаљне инструкције у вези са поступком извршења уговора, са посебним акцентом на праћење извршења уговорених обавеза у вези са поштовањем рокова испоруке/извршења/извођења, и применом одговарајућих санкција, достављено секторима надлежним за покретање јавних набавки и извршење уговора након доншења Плана набавки за 2022. годину и
- План активности на отклањању неправилности утврђених приликом спровођења ревизије правилности пословања Националне службе за запошљавање у делу који се односи на област јавних набавки у периоду од 1. јануара 2019. године до 31. децембра 2020. године.

Напомињемо да су докази који се наводе у одазивном извештају налазе на USB flash који се доставља у прилогу одазивног извештаја.

III

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 3, које је могуће отклонити у року од једне до три године, нису утврђене.

Докази о отклањању неправилности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању неправилности обухваћених налазима другог приоритета доставићемо након истека рока за предузимање мера.

 ДИРЕКТОР
Зоран Мартиновић